

การจัดการความเสี่ยง (Risk Management)  
เพื่อรองรับการขับเคลื่อนแผนพัฒนาภาคแบบบูรณาการ  
กรณีจังหวัดอุทัยธานี

แมนรัตน์ รัตนสุคนธ์  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

ความเป็นมาและความสำคัญ

ตามที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) และ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้เห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2561 - 2564 และแผนปฏิบัติการภาคประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ในระดับภาค โดยรัฐบาลกำหนดให้มีคณะกรรมการบูรณาการนโยบายภาค เพื่อทำหน้าที่กำหนดแผนงานและระยะเวลาในการขับเคลื่อนพัฒนา ภาคแบบบูรณาการ และจัดทำแผนงาน/โครงการที่มีความเชื่อมโยงตั้งแต่ ต้นทาง กลางทาง และปลายทาง ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และศักยภาพของพื้นที่

แผนพัฒนาจังหวัดอุทัยธานี ซึ่งเป็นแผนต้นทาง ก่อนนำไปสู่แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 (ประกอบด้วย 4 จังหวัด ได้แก่ จังหวัด นครสวรรค์ จังหวัดพิจิตร จังหวัดกำแพงเพชร และจังหวัดอุทัยธานี) จนนำไปสู่แผนพัฒนาภาคเหนือ จึงเป็นการบูรณาการแผนจากทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เฉพาะหน่วยงาน

ภาครัฐ มีทั้งส่วนราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาค ส่วนกลาง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจะบูรณาการแผนพัฒนาจังหวัดอุทัยธานี ไปสู่แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 และแผนพัฒนาภาคเหนือ ให้มีประสิทธิภาพได้นั้น จังหวัดอุทัยธานี มีผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการเป็นผู้นำ (Leader) ขับเคลื่อนนโยบายและแนวทางดังกล่าวของรัฐบาล และมีสำนักงานจังหวัดอุทัยธานีเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ การบูรณาการแผนพัฒนาจังหวัดสู่แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 และแผนพัฒนาภาคเหนือให้สัมฤทธิ์ผลต่อไป

### วัตถุประสงค์

การเตรียมการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดของทุกหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดอุทัยธานี ทั้งส่วนราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาค ส่วนกลาง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจในบทบาท มีความสามารถ ทักษะ และทัศนคติ ให้สามารถจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดอุทัยธานีที่สอดคล้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 และแผนพัฒนาภาคเหนือ ถือว่าเป็นปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายของจังหวัดอุทัยธานี นับว่าเป็นการจัดการความเสี่ยง (Risk Management) ต่อความสำเร็จขององค์กรในด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล เป็นการบริหารจัดการเชิงรุก (Proactive Management) ก่อนที่จะเกิดความเสี่ยง (Risk) ขึ้นในอนาคต ปัจจุบัน เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดอุทัยธานีของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มีความพร้อม เนื่องจากการขาดความรู้ความเข้าใจ และการไม่สนใจหรือไม่ให้ความสำคัญ รวมทั้งหลายหน่วยงาน

ได้มีการโยกย้ายปรับเปลี่ยนผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดบ่อยครั้ง

### การกำหนดกลยุทธ์

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี ในฐานะที่เป็นผู้บริหารและผู้นำสูงสุด (Leader) ของจังหวัดอุทัยธานี ได้พิจารณาจากความสามารถในการจัดการความเสี่ยงของจังหวัดแล้ว จึงได้เลือกกลยุทธ์จัดการความเสี่ยงโดยการลดความเสี่ยง (Risk Reduction) เพื่อลดโอกาสหรือป้องกันความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น โดยการสร้างเครือข่าย (Networking) ในการจัดเตรียมเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของจังหวัดอุทัยธานีใน 4 รูปแบบ ได้แก่

1. การสอนงาน (Coaching) โดยผู้บริหาร คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี และ/หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

2. การจัดฝึกอบรม (Training) โดยการให้ความรู้และมีการทดลองเขียนแผนงาน/โครงการ ตามแผนพัฒนาจังหวัดเสมือนจริง สำหรับหัวหน้าหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ระดับผู้ปฏิบัติ ซึ่งดำเนินการโดยทีมงานของสำนักงานจังหวัด และมีทั้งหลักสูตรการฝึกอบรมระยะสั้นและหลักสูตรการฝึกอบรมระยะยาว

3. การติดต่อ (Connecting) โดยการประสานงานเพื่อขอทราบแนวทางและแนวนโยบายการพัฒนาภาคที่ชัดเจนของรัฐบาล และกระทรวง กรม ที่เกี่ยวข้อง จากหน่วยงานที่รับผิดชอบการบูรณาการแผน

ภาคเหนือโดยตรง คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภาคเหนือ

**4. การประสานหน่วยงานที่มีความรู้ความเข้าใจ และประสบการณ์ (Expert) ในการจัดทำแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 และแผนพัฒนาภาคเหนือ ได้แก่ มหาวิทยาลัยรามคำแหง วิทยาเขตอุทัยธานี โดยแต่งตั้งให้เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และเป็นที่ปรึกษาออกแบบหลักสูตรการฝึกอบรมที่จัดขึ้น โดยสำนักงานจังหวัด**

#### **ประโยชน์ที่ได้รับ**

1. จังหวัดอุทัยธานีสามารถจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 และแผนพัฒนาภาคเหนือ ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายขององค์กรให้เกิดขึ้น

2. หน่วยงานของจังหวัดอุทัยธานีมีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำแผนจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 และแผนพัฒนาภาคเหนืออย่างแท้จริง

3. จังหวัดอุทัยธานีสามารถลดความเสี่ยงในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดที่ไม่สอดคล้องและไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 และแผนพัฒนาภาคเหนือ

# การจัดการความเสี่ยง (Risk Management) เพื่อรองรับการขับเคลื่อนแผนพัฒนาภาคแบบบูรณาการ กรณีจังหวัดอุทัยธานี

